

SIREN 拐卖人口数据表-中国

STRATEGIC INFORMATION RESPONSE NETWORK 战略信息网络
联合国机构间湄公河次区域反对拐卖人口项目 (UNIAP): 第三阶段

中国

2008年10月

国家信息 (云南和广西)



❖ 总人口: 为 13.2 亿人¹, 劳动力是总人口的 72.5%。城乡人口比为 45:55, 男女性别比为 51.5:48.5。²

❖ 领土面积: 中华人民共和国有 31 个省, 包括 5 个自治区和 4 个直辖市, 总面积为 9,600,000 平方公里。

❖ 邻国: 云南和广西是湄公河次区域 (GMS) 的一部分, 邻接缅甸、老挝、越南。

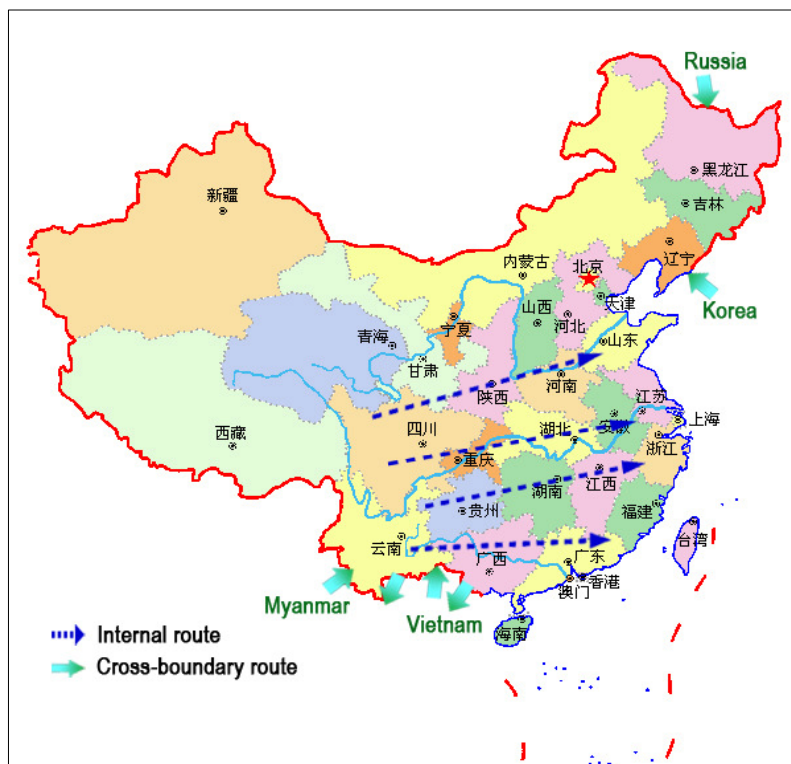
❖ 人均 GDP: \$2,784 美元³ (国家平均), \$1,550 美元 (云南)⁴ and \$1,846 美元 (广西)⁵

❖ 教育: 93.0% 的总人口和 99.2% 青少年受过教育。学龄期男女的入学率大致相同为 99% (2006)。⁶

❖ 劳动部门: 农业 43%, 工业 25% and 服务业 32%。 (2006 估计)⁷。

❖ 种族: 汉族占 91.6%, 55 个其它的少数民族占 8.4%。⁸

中国: 拐卖路线



什么是拐卖人口及其所带来的危害?

❖ 拐卖人口是对人权的严重侵犯, 涉及以性剥削和/或劳动剥削为目的对妇女、儿童与男人进行非法交易。中国的刑法集中于打击拐卖妇女, 而不包括在《巴勒莫议定书》中也认定为拐卖的债务奴役、非自愿的奴役或对成年男子的拐卖犯罪行为。⁹ 虽然如此, 中国也有其他的法律, 例如劳动法, 保障劳工的合法权利及禁止劳动剥削。¹⁰

中国的拐卖人口状况?

- ❖ 中国既是拐卖人口的来源国也是目的国, 拐卖人口案件主要发生在国内和持续增长的人口流动密不可分。¹¹
- ❖ 中国流动人口数量已增加到了1.4亿多, 超过了全国人口总数的10%, 约占农村劳动力的30%。¹² 例如, 北京市总人口为1700万, 其中流动人口为510万¹³。全国流动人口估计每年将会持续增长500万。¹⁴
- ❖ 根据原劳动保障部的数据, 每年大约有60万中国公民出国打工, 大多数是男人, 但是这数目不包括非法出境的人。¹⁵
- ❖ 绝大多数 (大约90%) 的流动人口是经由未受到管理和无知的渠道流动。¹⁶
- ❖ 女性的流动人口也在急速增加中, 大多数是17-25岁的年轻妇女。¹⁷
- ❖ 不完整数据显示, 跨境拐卖妇女的案件在上升。拐入中国的外国妇女主要来自越南、俄国、韩国和缅甸, 一些中国西南地区的妇女主要经由缅甸被拐卖到泰国和马来西亚。跨境拐卖的目的多种多样, 如商业性性剥削、卖做人妻、非法领养、强迫劳动和乞讨等。¹⁸ 例如, 广西区妇联的调查研究结果显示¹⁹, 在 1989-1999 期间, 有 8000 多越南妇女与当地男子结婚, 其中有部分是亲友介绍, 大部分是被拐卖到中国的。²⁰
- ❖ 拐卖妇女和儿童现象在一些省里还是一个严重的问题, 而以劳动剥削和性剥削为目的的拐卖呈上升趋势。²¹
- ❖ 在 2008-2009 期间, 调查研究发现 800 个拐卖案件的媒体报导。此调查研究不仅显示了拐卖问题由媒体的呈现方式, 也显示了年龄、性别、和拐卖的种类之间的关联。例如, 以非法领养为目的拐卖幼年男童, 以性剥削为目的拐卖女童或年轻妇女。主要的拐卖方式为: 诈骗和欺骗 37%; 绑架 26%; 滥用权力或利用弱势 17%; 使用暴力 5%。有 58% 媒体报

导告知拐卖的目的：被迫卖淫 19%；娱乐业、理发或按摩院 9%；砖窑 9%；制造 4%；家佣 3%；强迫乞讨 3%；其他 11%。²²

- ❖ 在 2007-2008 六个月期间，由媒体报导的 301 起拐卖案件显示，云南和广西是主要的流出地，而福建、广东、山东是主要的流入地。河南既是流出地也是流入地。²³ 云南和广西是出于国内人均 GDP 低的省份中，福建、广东、山东为国内人均 GDP 高的省份之中。

拐卖受害人及其弱势因素？

- ❖ 中国刑法不包括男人为被拐卖，根据官方数据大多数的被拐卖受害人是妇女和儿童。但也有许多案件是涉及男人被拐卖的劳动剥削。²⁴
- ❖ 如上所述，根据国家刑法的拐卖定义，14-20岁的女童和年轻妇女是最容易被拐卖。²⁵
- ❖ 来自公安部的消息显示，拐卖被强迫在娱乐场所工作的案件现在已占了被报导的总拐卖案件的50-60%，而16-20岁女性正成为此类拐卖案件主要被拐卖的目标。²⁶
- ❖ 目前，全国大约有2000万流动儿童和多于2000万留守儿童。²⁷ 全国妇联的一项调查研究显示，被拐卖儿童中，流动儿童居第一位，留守儿童居第二位。²⁸

所做的反拐工作有哪些？

政策与协调合作

- ❖ 2007 年 12 月国务院颁布了《中国反对拐卖妇女儿童行动计划 (2008-2012)》。国家联席会议制度的 26 个成员单位正在按照行动计划的要求，制定了各部门的 implementation 计划，并正在实施中。福建和贵州已颁布省级实施计划。
- ❖ 公安部已与 41 个国家签订了 72 个警务合作协议及谅解备忘录，以进一步加强反拐合作。²⁹ 例如，2006 年 11 月在昆明签订了中缅双边合作草案，2007 年 2 月举行了跨边境会议并进行了跨边界实地考察。³⁰
- ❖ 中国公安机关在广西东兴、凭祥、靖西及云南河口（为从越南拐卖或拐入越南的受害人），云南瑞丽、章凤（为从缅甸拐卖或拐入缅甸的受害人），云南勐腊（为从老挝拐卖或拐入老挝的受害人）等地成立了打击跨国拐卖执法联络官办公室，进一步加强了与越南、缅甸、老挝等国警方的长期打拐合作，并促进拐卖受害人的遣返和对拐卖罪犯的起诉等方面的合作。
- ❖ 2007 年是载入劳动立法史册的一年。在这一年里，有三部劳动法律：《中华人民共和国就业促进法》、《中华人民共和国劳动合同法》、《中华人民共和国劳动争议调解仲裁法》密集出台，此外还有《职工带薪年休假条例》、《上海市集体合同条例》等涉及劳动者权益的行政法规和地方条例，以更好地保护劳动者的合法权益，预防劳动剥削。³¹
- ❖ 中国政府也正在加强关于起诉拐卖罪犯的法律框架，包括审议《巴勒莫议定书》。

保护

- ❖ 全国各省县市建立了 1,351 所救助管理中心。虽然大部分的救助中心主要的任务是对生活无保障的流浪乞讨人员提供住宿和救助，但在救助中心里也设有专门给未成年人（18 岁以下）的专门区域。此外，在北京和广东有两所专门替未成年人设计的未成年人保护中心。³²
- ❖ 法律框架提供了保护和补偿受害者的规定。除了提供短期救助的救助管理中心外，也为受害者提供遣返和重新融入社会的帮助。确认受害者主要是由公安部门进行，救助管理中心的服务主要是由民政部门提供，两个部门与非政府组织一起合作提供受害者遣返和重新融入社会的帮助。但目前还需要进一步完善为拐卖受害者提供的项目，和有系统的确认因卖淫而被逮捕的妇女中那些是拐卖受害者。³³
- ❖ 在广西省东兴市（2003 年）和凭祥市（2007 年）成立了被解救的外国籍妇女、儿童中转服务中心/救助管理中心，以进一步加强对拐卖犯罪受害人的确认和对拐卖罪犯的起诉。
- ❖ 原劳动保障部等九部委于 2007 年联合组织整治非法用工、打击违法犯罪专项行动，解救 1,392 农民工和 470 残障人员。³⁴
- ❖ 全国各市区县建立了 2.7 万余个妇女法律援助机构，维护妇女权利，400 多个庇护所和救助站，及 1.2 万余个报警点提供妇女申诉家庭暴力。³⁵ 此外，为确保学校儿童的安全，公安机关在学校附近设立了 8813 警察站。

预防

- ❖ 通过与联合国机构和国际非政府组织，在国家层面举办了各种有关反拐的培训，如：对媒体人员的培训、师资培训、警察培训和反拐骨干工作者的培训。截止 2007 年 8 月，已有 263 公安人员接受到反拐培训。这些机构也开发和发放了各种有关反拐和安全流动的出版物。
- ❖ 2006 年全国教育系统开展农村实用技术培训 4500 多万人次，农村劳动力转移培训和农民工培训 3500 多万人次。³⁶

- ❖ 2008年农业部农广校系统积极推进农民技术培训、农村实用人才绿色证书培训，将努力完成实用技术培训2000万人次，绿色证书培训100万人次。³⁷ 在中国有证据显示，拐卖人口与持续增长的人口流动密不可分，而大部分的流动人口是由农民组成，所以需要为农民和流动人员提供充分的培训，以改进他们的生活。

执法

- ❖ 2006年共破获境内拐卖案件2,160起，抓获犯罪嫌疑人3,371人。³⁸ 从2001年至2004年，全国公安机关共破获拐卖妇女儿童案件24,809起，抓获拐卖犯罪嫌疑人26,636名，解救被拐卖妇女儿童51,164人。尚无具体的司法起诉数据。³⁹
- ❖ 从2003年《法律援助条例》实施五年来，全国法律援助机构组织办案135万余件，近237万困难群众获得法律援助。2007年办案量达42万件，是2002年的3倍(130,000)。截至2007年底，获得法律援助的群众平均每年以27%的幅度递增。
- ❖ 目前，全国共有法律援助机构3259个，其中3176个是在县和区的层面。在大多数的县市区已设有法律援助机构。⁴⁰ 但许多民众还是不知晓法律援助服务，并且很多人在求助法律援助时遭遇到困难。2006年全国各地法律援助机构共为94,712名妇女（包括拐卖受害人）提供了法律援助。⁴¹

下一步需要做什么？

- ❖ 中华人民共和国刑法关于拐卖的规定只针对妇女和儿童，不包括男人。应该依《巴勒莫议定书》的拐卖定义，修改法律以确保所有人都受到合法的保护。
- ❖ 对拐卖和其他相关的犯罪，惩罚和量刑应与罪行严重程度。例如，刑法第二百四十四条 用人单位违反劳动管理法规，以限制人身自由方法强迫职工劳动，情节严重的，对直接责任人员，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处罚金。
- ❖ 加强拐卖受害者的身份确认及更好地为受害者服务，建立更适于受害者的社会、心理、医疗、法律综合性的援助系统。
- ❖ 开展严谨的、有系统的反拐调查和研究工作，获得更准确的信息和数据。
- ❖ 由于中国存在庞大的劳动力和流动人口，政府和资助方应投入更多的资源来用于打击拐卖和劳动剥削。这些资源主要应投入到加强劳动场所的检查监督和对相关工作人员的培训。



www.no-trafficking.org

联合国机构间湄公河次区域反对拐卖人口项目（UNIAP）中国办公室
中国北京朝阳区新东路1号塔园外交公寓5-2-131, 100600
国家项目协调员：蒋烽



¹ 国家统计局, 2008, 中国统计年鉴 2008

² 美国中央情报局, 2008, 世界概况 - 中国

³ 国家统计局, 2008, 中国统计年鉴 2008

⁴ 国家统计局, 2008, 中国统计年鉴 2008

⁵ 国家统计局, 2008, 中国统计年鉴 2008

⁶ http://www.js.edu.sh.cn/data/2007/0309/article_24639.htm

⁷ 美国中央情报局, 2008, 世界概况 - 中国

⁸ 中国统计出版社, 2000, 中国人口普查 2000

⁹ 《联合国防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》(2000).

¹⁰ <http://www.notip.org.cn>

¹¹ 美国国务院, 2008, 《2008年人口贩运问题报告》

¹² 人民日报, 2005-07-27, “流动人口：立法维权刻不容缓（镜头）”

<http://news.sina.com.cn/o/2005-07-27/06066537055s.shtml>

¹³ 京华时报, 2007-08-21, “本市流动人口突破510万--每3人有一外地人”

<http://news.smeshx.gov.cn/e%5C177865312.htm>

¹⁴ 国家统计局, 2005, 2005年1%抽样调查

¹⁵ 劳动保障部 (2007)

¹⁶ 中国农名工调查报告 (2004)

¹⁷ 湄公河次区域妇女座谈 (2007)

¹⁸ 《反对拐卖妇女儿童国家报告》(2004)

¹⁹ 此调查是由广西省妇联在8个接壤的省开展

²⁰ 新华网 http://news.xinhuanet.com/focus/2004-07/01/content_1552167.htm

²¹ 人民日报, 2007-06-09, “公安部官员：以剥削和色情为目的的人口拐卖上升”

-
- ²²UNIAP 中国办公室, 反拐通讯季刊, 3(14), 2008
- ²³ UNIAP 中国办公室, 反拐通讯季刊, 3(14), 2008
- ²⁴美国国务院, 2008, 《2008 年人口贩运问题报告》
- ²⁵ UNIAP 中国办公室, 反拐通讯季刊, 3(14), 2008
- ²⁶新华网云南频道, 2006-12-31, “悲情湄公河—人口贩卖直击 (系列报道)”
http://www.yn.xinhuanet.com/newscenter/2006-12/31/content_8943255.htm
- ²⁷福建妇女, 2006-11-08, “龙岩市拐卖妇女儿童犯罪活动新动向”
<http://218.85.73.139:888/yemian1.asp?id=11319&pd=81>
- ²⁸ 中国网, 2008-02-27, “全国妇联: 被拐卖儿童中农村留守儿童居第二位 ”
http://www.china.com.cn/news/2008-02/27/content_10861371.htm
- ²⁹北京青年报, 2007-12-21, “六国严打跨国拐卖”
- ³⁰ 公安部信息
- ³¹ 《中国经济周刊》, 2008-01-14, “2007 年连出三部劳动法 我国劳动保障正走向完善”
http://edu.ce.cn/job/work/200801/14/t20080114_14221826.shtml
- ³² <http://www.notip.org.cn/article/Details.asp?ClassID=35&NewsId=2200&BID=45&LanFlag=2>
- ³³美国国务院, 2008, 《2008 年人口贩运问题报告》 p.93
- ³⁴中央政府门户网站, 2007-10-22, “劳动保障部门积极调整劳动关系维护劳动者合法权益”http://news.xinhuanet.com/employment/2007-10/22/content_6921707.htm
- ³⁵中国妇女报, 2008-01-14, “全国已建成 40000 余个妇女法律援助、服务机构”
http://www.gov.cn/jrzq/2008-03/07/content_913199.htm
- ³⁶中国教育报, 2008-01-18, “推进行业企业参与成人教育培训”
http://news.xinhuanet.com/edu/2008-01/18/content_7445158.htm
- ³⁷农业部信息, 2008-01-26
- ³⁸公安部信息
- ³⁹新华网, 2005-08-17, “4 年间全国公安机关解救被拐卖妇女儿童 5 万多人”2006 共调查 2,160 起境内拐卖案件和 3,371 犯罪嫌疑人。
- ⁴⁰中国平安网, 2008-09-04, “中国法律援助条例实施 5 年为 237 万人提供援助 ”
http://www.chinapeace.org.cn/zfdt/2008-09/04/content_53684.htm
- ⁴¹湄公河次区域妇女座谈 (2007)